



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA  
WIELKOPOLSKIEGO

WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY  
W POZNANIU

# Zatrudnienie cudzoziemców w ramach uproszczonej procedury oświadczeniowej

Amadeusz Konieczny

Wojewódzki Urząd Pracy w Poznaniu



# Zatrudnienie cudzoziemców spoza UE/EOG

**- oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi,**

(wcześniej: oświadczenie o zamiarze powierzenia wykonywania pracy obywatelowi Republiki Armenii, Republiki Białorusi, Republiki Gruzji, Republiki Mołdowy, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy)

„praca krótkoterminowa”: na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy  
w ciągu kolejnych 12 miesięcy,

**- praca sezonowa:** na okresy nie dłuższe niż 9 miesięcy  
w ciągu roku kalendarzowego przypadające odpowiednio w ciągu nie więcej  
niż 3 kolejnych lat kalendarzowych,  
w odniesieniu do podklasy działalności według klasyfikacji PKD.

Regulowane rozporządzeniem w sprawie podklas działalności  
według klasyfikacji PKD, w których wydawane są  
zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca.



## Oświadczenia....

- Ze względu na minimum formalności i niskie koszty (rejestracja oświadczenia była bezpłatna), procedura ta jest bardzo popularna w Polsce zarówno wśród pracodawców, jak i cudzoziemców podejmujących pracę.
- Rośnie znaczenie agencji pracy tymczasowej jako podmiotów powierzających pracę cudzoziemcom.
- Liczba cudzoziemców, którzy faktycznie podjęli pracę w związku z zarejestrowanym oświadczeniem nie musi być tożsama z liczbą zarejestrowanych oświadczeń, gdyż było ono rejestrowane przed podjęciem pracy.

Dane te nie uwzględniają więc informacji nt. rejestracji więcej niż jednego oświadczenia dla jednego cudzoziemca, uzyskania odmowy tytułu pobytowego uprawniającego do wykonywania pracy (np. odmowa wydania wizy przez konsula), rezygnacji części cudzoziemców z przyjazdu do Polski, niestawienia się w miejscu pracy lub wykorzystania przez cudzoziemców okoliczności posiadania polskiej wizy dla realizacji wyjazdu do innych krajów Unii Europejskiej.

- Ryzyko nadużyć w zatrudnianiu cudzoziemców na podstawie oświadczeń (tzw. zjawisko handlu oświadczeniami, tj. rejestracja oświadczeń pomimo braku zamiaru zatrudnienia cudzoziemca).



# Liczba oświadczeń zarejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy w całej Polsce

**2013 r.:** 235616 (w tym Ukraina: 217571)

**2014 r.:** 387398 (w tym Ukraina: 372946)

**2015 r.:** 782222 (w tym Ukraina: 762700)

**2016 r.:** 1 314 127 (w tym Ukraina: 1 262 845)

**2017 r.:** 1 824 464 (w tym Ukraina: 1 714 891)



# Liczba zarejestrowanych oświadczeń o zamiarze zatrudnienia cudzoziemców w Wielkopolsce

Obywatele	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017
Białorusi	115	208	313	1275	4620
Rosji	61	50	118	260	437
Ukrainy	10 780	21 028	57 665	123 197	172 424
Mołdawii	516	453	333	1962	2948
Gruzji	241	215	101	156	1624
Armenii	-	33	98	122	141
<b>Ogółem</b>	<b>11 713</b>	<b>21 987</b>	<b>58 628</b>	<b>126 972</b>	<b>182 194</b>



## Liczba oświadczeń zarejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy w latach 2010-2017

rok	Polska	Zmiana (%) w stosunku do roku poprzedniego	Województwo wielkopolskie	Zmiana (%) w stosunku do roku poprzedniego
2010	180 073		7 114	
2011	259 777	44,3%	11 827	66,2%
2012	243 736	-6,2%	12 285	3,9%
2013	235 616	-3,3%	11 713	-4,7%
2014	387 398	64,4%	21 987	87,7%
2015	782 222	101,9%	58 628	166,6%
2016	1 314 127	68,0%	126 972	116,6%
2017	1 824 464	38,9%	184 194	45%

Liczba oświadczeń zarejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy  
w poszczególnych województwach w roku 2017 według  
obywatelstwa.

Województwa	Obywatelstwo						RAZEM
	Białoruś	Rosja	Ukraina	Moldawia	Gruzja	Armenia	
Dolnośląskie	4501	794	209763	1488	1741	365	218652
Kujawsko - Pomorskie	1566	189	65636	1367	284	73	69115
Lubelskie	3027	226	81350	498	206	108	85415
Lubuskie	1695	379	75799	931	661	301	79766
Łódzkie	3096	331	141276	1057	981	186	146927
Małopolskie	1751	641	127231	3633	1058	186	134500
Mazowieckie	17840	1329	384388	9266	1313	625	414761
Opolskie	938	143	35830	623	418	108	38060
Podkarpackie	640	40	17205	228	67	10	18190
Podlaskie	4278	48	14715	93	124	24	19282
Pomorskie	7215	779	120182	2970	699	171	132016
Śląskie	2804	363	145893	2104	1254	187	152605
Świętokrzyskie	455	34	37273	1777	148	26	39713
Warmińsko - Mazurskie	1926	167	19412	1100	111	74	22790
<b>Wielkopolskie</b>	<b>4620</b>	<b>437</b>	<b>172424</b>	<b>2948</b>	<b>1624</b>	<b>141</b>	<b>182194</b>
Zachodniopomorskie	1694	250	66514	1382	437	201	70478
<b>Ogółem</b>	<b>58046</b>	<b>6150</b>	<b>1714891</b>	<b>31465</b>	<b>11126</b>	<b>2786</b>	<b>1824464</b>



# Liczba oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom zarejestrowanych przez poszczególne powiatowe urzędy pracy w Wielkopolsce w 2017 r.

Lp.	Powiaty	Liczba wydanych oświadczeń w 2017 r.							
		ogółem	dla kobiet	dla obywateli:					
				Białorusi	Rosji	Ukrainy	Moldawii	Gruzji	Armenii
01.	Chodzieski	624	142	16	0	600	4	1	3
02.	Czarnkowsko - Trzcianecki	1 957	558	26	2	1 910	4	14	1
03.	Gnieźnieński	4 143	1 210	124	6	3 903	93	17	0
04.	Gostyński	2 184	441	36	1	2 120	7	17	3
05.	Grodziski	1 509	483	39	0	1 454	10	6	0
06.	Jarociński	8 201	3 355	104	56	7 416	596	26	3
07.	Kaliski	12 297	4 206	100	11	11 942	114	120	10
08.	Kępiński	5 650	1 560	25	8	5 553	36	12	16
09.	Kolski	468	95	26	0	438	3	0	1
10.	Koniński	1 977	432	100	13	1 811	21	25	7
11.	Kościański	3 429	988	80	3	3 303	15	16	12
12.	Krotoszyński	4 741	1 567	136	7	4 566	6	23	3
13.	Leszczyński	4 853	1 745	35	18	4 726	56	18	0
14.	Międzychodzki	1 211	391	7	5	1 137	35	26	1
15.	Nowotomyski	4 992	1 328	32	21	4 870	12	39	18
16.	Obornicki	3 254	882	25	7	3 178	8	36	0
17.	Ostrowski	11 705	3 135	391	11	11 160	66	64	13
18.	Ostrzeszowski	6 034	1 327	24	9	5 916	49	33	3
19.	Piłski	1 570	321	30	5	1 484	12	36	3
20.	Pleszewski	1 854	668	9	1	1 836	1	6	1
21.	Poznański	67 675	22 688	2 815	216	62 816	934	869	25
22.	Rawicki	1 382	421	64	1	1 311	3	0	3
23.	Słupecki	533	152	8	2	518	2	0	3
24.	Szamotulski	6 536	1 800	47	13	6 287	168	21	0
25.	Średzki	7 755	2 713	85	3	7 605	3	59	0
26.	Śremski	534	113	10	1	510	8	5	0
27.	Turecki	4 046	1 198	69	4	3 284	647	42	0
28.	Wągrowiecki	1 226	255	64	2	1 149	3	8	0
29.	Wolsztyński	8 007	3 389	57	10	7 833	14	81	12
30.	Wrzesiński	1 030	294	19	0	991	17	3	0
31.	Złotowski	817	269	17	1	797	1	1	0
<b>WOJEWÓDZTWO</b>		<b>182 194</b>	<b>58 126</b>	<b>4 620</b>	<b>437</b>	<b>172 424</b>	<b>2 948</b>	<b>1 624</b>	<b>141</b>
Podregion kaliski		50 482	15 818	789	103	48 389	868	284	49
Podregion koniński		7 024	1 877	203	19	6 051	673	67	11
Podregion leszczyński		19 855	6 984	272	33	19 293	95	132	30
Podregion piłski		6 194	1 545	153	10	5 940	24	60	7
Podregion poznański		98 639	31 902	3 203	272	92 751	1 288	1 081	44





# Oświadczenia 2017 r.

	Kraj pochodzenia cudzoziemca						Razem
	Białoruś	Rosja	Ukraina	Mołdowa	Gruzja	Armenia	
<b>Liczba oświadczeń</b>	4 620	437	172 424	2 948	1 624	141	<b>182 194</b>
w tym - liczba oświadczeń dla osób, które już posiadają wizę lub zezwolenie na zamieszkanie	1 407	143	77 063	593	728	34	<b>79 968</b>
Liczba kobiet	684	131	56 304	799	171	37	<b>58 126</b>
<b>Wielkie grupy zawodów i specjalności</b>							
1 Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy	7	5	62	1	0	0	<b>75</b>
2.Specjaliści	31	22	605	4	0	5	<b>667</b>
3.Technicy i inny średni personel	51	28	2 371	6	46	4	<b>2 506</b>
4.Pracownicy biurowi	86	14	3 486	12	27	5	<b>3 630</b>
5.Pracownicy usług i sprzedawcy	153	68	9 732	620	39	9	<b>10 621</b>
6.Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy	53	7	9 474	112	15	9	<b>9 670</b>
7.Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy	1 825	92	40 774	604	549	43	<b>43 887</b>
8 Operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń	859	66	17 909	128	191	11	<b>19 164</b>
9 Pracownicy przy pracach prostych	1 553	135	88 011	1 454	757	55	<b>91 965</b>
10 Siły zbrojne	2	0	0	7	0	0	<b>9</b>
<b>Rodzaj umowy</b>							
Umowa o pracę	1 741	180	58 671	855	497	71	<b>62 015</b>
Umowa zlecenie	2 760	222	98 792	1 839	1 088	65	<b>104 766</b>
Umowa o dzieło	117	34	14 806	244	39	5	<b>15 245</b>
Inne	2	1	155	10	0	0	<b>168</b>



# Oświadczenia 2017 r.

	Białoruś	Rosja	Ukraina	Mołdowa	Gruzja	Armenia	Razem
Liczba oświadczeń	4 620	437	172 424	2 948	1 624	141	182 194
<b>Sekcje PKD</b>							
A. Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	43	19	16 838	126	37	20	17 083
B. Górnictwo i wydobywanie	30	0	129	0	0	0	159
C. Przetwórstwo przemysłowe	1 034	79	32 097	322	312	30	33 874
D. Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	4	0	46	0	0	0	50
E. Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	37	48	4 778	618	47	4	5 532
F. Budownictwo	482	38	20 623	253	175	18	21 589
G. Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	207	33	8 800	27	67	14	9 148
H. Transport i gospodarka magazynowa	528	42	9 095	90	74	10	9 839
I. Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	51	8	2 119	26	23	1	2 228
J. Informacja i komunikacja	7	3	694	4	0	3	711
K. Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	1	1	115	0	0	0	117
L. Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	11	2	413	41	27	0	494
M. Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	140	17	3 509	10	5	2	3 683
N. Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	1 961	130	65 656	791	776	39	69 353
O. Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	0	0	14	0	0	0	14
P. Edukacja	0	0	67	0	0	0	67
Q. Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	8	4	192	1	4	0	209
R. Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	8	4	353	0	0	0	365
S. Pozostała działalność usługowa	64	9	6 276	635	77	0	7 061
T. Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	4	0	610	4	0	0	618
U. Organizacje i zespoły eksterytorialne	0	0	0	0	0	0	0



# Struktura oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcom według branż w latach 2010-2016 w województwie wielkopolskim

Branża		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
rolnictwo i pokrewne		51,9%	39,4%	33,6%	24,6%	20,9%	19,0%	12,4%	15770
budownictwo i pokrewne		13,2%	10,9%	10,6%	6,2%	6,6%	10,0%	11,2%	14268
handel		2,2%	2,7%	7,2%	7,2%	4,0%	6,1%	6,2%	7888
przemysł		10,8%	21,1%	21,0%	29,6%	21,2%	17,0%	17,3%	22026
transport		1,7%	2,8%	6,1%	2,2%	4,0%	6,8%	6,5%	8275
pozostałe		20,2%	23,1%	21,5%	30,2%	43,3%	41,0%	46,3%	58 745
w tym:	dostawa wody	-	-	-	-	-	3,4%	4,5%	5742
	działalność w zakresie usług administrowania	-	-	-	-	-	26,4%	32,2%	40879
	działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	-	-	-	-	-	2,6%	4,8%	6048
	inne	-	-	-	-	-	8,7%	4,8%	6076
ogółem		7 125	11 827	12 285	11 713	21 987	58 628	126972	



# Zmiany prawne dotyczące zatrudniania cudzoziemców:

dostosowanie przepisów krajowych do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/36/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego, ograniczenie nadużyć związanych z funkcjonowaniem dotychczasowego systemu oświadczeń, zabezpieczenie praw zatrudnionych cudzoziemców (np. zapewnienie minimalnego i porównywalnego wynagrodzenia, tłumaczenie umów na język zrozumiały dla cudzoziemca).



## Nowe definicje

### - **oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi,**

(wcześniej: oświadczenie o zamiarze powierzenia wykonywania pracy obywatelowi Republiki Armenii, Republiki Białorusi, Republiki Gruzji, Republiki Mołdowy, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy)

„praca krótkoterminowa”: na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy  
w ciągu kolejnych 12 miesięcy,

- **praca sezonowa:** na okresy nie dłuższe niż 9 miesięcy  
w ciągu roku kalendarzowego przypadające odpowiednio w ciągu nie więcej  
niż 3 kolejnych lat kalendarzowych,  
w odniesieniu do podklasy działalności według klasyfikacji PKD.  
Regulowane rozporządzeniem w sprawie podklas działalności  
według klasyfikacji PKD, w których wydawane są  
zezwoleńia na pracę sezonową cudzoziemca.



## Zakres zmian

Wprowadza się nowe typy zezwolenia na pracę sezonową.

Wydawane są przez **Starostę Powiatu**.

Obywatele Republiki Armenii, Republiki Białorusi, Republiki Gruzji, Republiki Mołdawii, Federacji Rosyjskiej, Ukrainy mają dostęp do zatrudnienia na podstawie **oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi**

oraz w ułatwiony sposób na podstawie zezwolenia na pracę sezonową  
(m. in. brak testu rynku pracy).

Wprowadza się opłatę w wysokości 30 zł za wydanie zezwolenia na pracę sezonową i oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Wprowadzenie nowego systemu teleinformatycznego dotyczącego cudzoziemców.

Dostęp do niego posiada minister właściwy ds. pracy, wojewodowie,  
starostowie (pup), konsulowie,

Urząd ds. Cudzoziemców, Państwowa Inspekcja Pracy, Straż Graniczna, Policja.



# Oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi

## Zagrożenia:

- handel oświadczeniami, pobieranie przez pośredników opłat od pracowników
  - w skrajnych przypadkach handel ludźmi
  - sfałszowane oświadczenia
- wnioski pozorne celem wjazdu na teren Polski, strefy Schengen
- wydłużenie procedur dla rzeczywistych pracodawców i pracowników przez obsługę wniosków pozornych
  - brak szybkiej i pełnej weryfikacji ew. nadużyć



# Oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, praca sezonowa

## Przeciwdziałanie zagrożeniom:

- możliwość odmowy wydania zezwolenia na pracę sezonową, wpisu do ewidencji oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi
  - możliwość wprowadzenia limitów wydanych zezwoleń na pracę sezonową, oświadczeń oraz zezwoleń wydawanych przez wojewodę
    - przedstawienie umowy lub wiążącej oferty pracy
- weryfikacja przedsiębiorcy (nieprowadzenie działalności, stan likwidacji, skazanie za nielegalne powierzenie pracy cudzoziemcowi, opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne
  - zakwaterowanie - odrębna umowa, brak potrąceń z wynagrodzenia
    - terminy na wydanie zezwolenia 7 dni roboczych (ew. 30 dni)
      - możliwość uchylenia zezwolenia
    - zapewnienie minimalnego i porównywalnego wynagrodzenia
      - tłumaczenie umów na język zrozumiały dla cudzoziemca
      - kary finansowe za nadużycia dla nieuczciwych podmiotów





## Praca sezonowa

- na okresy nie dłuższe niż 9 miesięcy w ciągu roku kalendarzowego przypadające odpowiednio w ciągu nie więcej niż 3 kolejnych lat kalendarzowych
- wykonywanie prac uzależnionych od zmiany pór roku, tj. prac w sektorach, w których zwiększone zapotrzebowanie na pracowników jest związane z konkretnym okresem w roku ze względu na powtarzające się wydarzenia lub typy wydarzeń podlegające uwarunkowaniom sezonowym
- dyrektywa 2014/36/UE wskazuje trzy sektory, w których prace mają charakter sezonowy – rolnictwo, ogrodnictwo oraz turystykę
- podklasy działalności według klasyfikacji PKD (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo oraz działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi).
  - cudzoziemcy wszystkich państw trzecich
- preferencje dla cudzoziemców z 6 państw objętych procedurą oświadczeniową
- to co nie jest pracą sezonową wchodzi do zakresu „nowych oświadczeń”



# Zmiany wizowe



- 6 kwietnia 2017 r. zostało przegłosowane przez Parlament Europejski porozumienie w sprawie zniesienia przez Unię Europejską wiz dla obywateli Ukrainy.
    - 11 maja 2017 r. Rada UE zatwierdziła porozumienie.
  - 17 maja 2017 r. Przewodniczący PE i przedstawiciel Malty, podpisali w Strasburgu w obecności prezydenta Ukrainy porozumienie o zniesieniu wiz.
    - Wejście w życie 20 dni po ich opublikowaniu w oficjalnym dzienniku rządowym UE – **11 czerwca 2017 r.**
- Obywatele Ukrainy nie potrzebują wiz na pobyt do 90 dni (bez prawa do pracy czy nauki) w strefie Schengen.



**SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA  
WIELKOPOLSKIEGO**

**WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY  
W POZNANIU**

**Dziękuję za uwagę**